

Uchwała Nr 5.82.2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 19 lutego 2013 roku

dotycząca Uchwały Nr 341/XXVII/2013 Rady Miasta Ciechanów z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miejskiej Ciechanów

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr 341/XXVII/2013 Rady Miasta Ciechanów z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miejskiej Ciechanów w części oznaczonej lit. I w załączniku do Uchwały w zakresie słów „Oświadczam, że znana jest mi odpowiedzialność karna i skarbowa za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością” z powodu naruszenia przepisu art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Miastu Ciechanów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tut. Kolegium.

UZASADNIENIE

W dniu 4 lutego 2013 roku doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwałę Nr 341/XXVII/2013 Rady Miasta Ciechanów z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miejskiej Ciechanów.

Kolegium ustaliło;

W komparycji uchwały, jako podstawę prawną jej wydania prócz ogólnych przepisów ustrojowych (art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) przywołano przepis kompetencyjny art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W części oznaczonej lit. I załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji Rada Miasta zawarła postanowienie o treści „Oświadczam, że znana

jest mi odpowiedzialność karna i skarbową za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”.

Kolegium zważyło;

Przepis art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu obowiązującym w dniu podjęcia uchwały stanowił, iż op. cit.: „1. Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. 2. Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.”.

Wymóg oświadczenia z odwołaniem do odpowiedzialności karnej nie znajduje oparcia w podstawie prawnej podjętej uchwały. Żaden ze wskazanych w niej przepisów – w szczególności cyt. art. 6n – nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący gminy na podmiot składający deklarację obowiązku potwierdzania danych pod groźbą odpowiedzialności karnej. Odpowiedzialność za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy przy składaniu uprawnionemu organowi deklaracji albo za niedopełnienie obowiązku zawiadomienia o zmianie objętych nią danych została uregulowana w przepisie art. 56 ustawy Kodeks karny skarbowy (t.j. Dz.U. z 2007r. Nr 111, poz. 765 ze zm.). Mając powyższe na uwadze uznać należy, że ustalenie we wzorze deklaracji obowiązku potwierdzenia przez składającego deklarację podanych danych oświadczeniem, że znana jest mu odpowiedzialność karna wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kształtowania zawartości uchwały ustalającej wzór deklaracji.

Kolegium wskazuje również na przywołanie w kwestionowanym zapisie bliżej nieokreślonej odpowiedzialności skarbowej. O ile na gruncie prawa znana jest odpowiedzialność wynikająca z przepisów Kodeksu karnego skarbowego o tyle sam termin „odpowiedzialność skarbową” – bez przywołania źródła tej odpowiedzialności – wydaje się nie istnieć. Uchwała w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest aktem prawa miejscowego. Przepisy prawa miejscowego winny być tak skonstruowane, aby były powszechnie zrozumiałe i nie dawały możliwości ich dowolnej interpretacji, która mogłaby narazić na szkodę interes poszczególnych członków wspólnoty samorządowej. W ocenie Kolegium zapis o odpowiedzialności skarbowej nie pozwala na zrozumienie, jakie przepisy organ stanowiący miał na myśli, formułując wymóg określony w części oznaczonej lit. I wzoru deklaracji. Wobec powyższego w ocenie Kolegium Regionalnej Izby w Warszawie zapis ten nie może się ostać.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium

Wojciech Balcerzak