

Uchwała Nr 5.80.2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 19 lutego 2013 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXIII/125/2013 Rady Gminy w Borkowicach z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki takiej opłaty.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.), w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1.

Orzeka o nieważności uchwały Nr XXIII/125/2013 Rady Gminy w Borkowicach z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki takiej opłaty, z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 6k ust. 1 pkt 1) oraz art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 roku, poz. 391, z późn. zm.).

§ 2.

Na niniejszą uchwałę Gminie Borkowice przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 7 lutego 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XXIII/125/2013 Rady Gminy w Borkowicach z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki takiej opłaty.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając przedłożoną uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje:

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Gminy w Borkowicach wskazała art. 6k ust. 1 pkt 1 oraz art. 6j ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W paragrafie 1 badanej uchwały Rada ustanowiła ryczałtową stawkę od gospodarstwa domowego, do czego upoważnia art. 6j ust. 2 cytowanej ustawy. Ustalono stawkę niższą dla selektywnego zbierania odpadów i wyższą dla nieselektywnego stosownie do art. 6k ust. 3 ustawy.

W paragrafie 2 uchwały Rada Gminy w Borkowicach wprowadziła inne niższe stawki dla gospodarstw domowych zamieszkiwanych przez 1 osobę różnicując je także odpowiednio dla selektywnego i dla nieselektywnego zbierania odpadów.

W ocenie Kolegium powyższa regulacja sprzeczna była z obowiązującym w momencie uchwalania przedmiotowej uchwały art. 6j ust. 2 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy mogła uchwalić jedną (ryczałtową) stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Ponadto ten zapis uchwały naruszał wprost art. 6k ust. 1 pkt. 1) ustawy, zgodnie z którym rada winna dokonać wyboru jednej z wymienionych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalić stawkę opłaty. Tymczasem Rada Gminy w Borkowicach zróżnicowała stawki opłaty także w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, a mianowicie określono odrębną stawkę dla gospodarstw zamieszkiwanych przez jedną osobę i pozostałych, co faktycznie oznaczało wprowadzenie dwóch metod ustalania opłaty tj. od gospodarstwa domowego i od liczby mieszkańców.

Naruszenie wskazanych przepisów ustawy uznać należy za istotne naruszenie prawa.

W związku ze zmianą ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dokonaną ustawą z dnia 25 stycznia 2013 r o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która została ogłoszona w Dzienniku Ustaw z dnia 19 lutego 2013 roku, pod poz. 228, stwierdzić należy, że oceniając zgodność z prawem badanych uchwał organ nadzoru bierze pod uwagę wyłącznie stan prawny obowiązujący w momencie ich podejmowania.

Powyższa ustawa wejdzie w życie w dniu 6 marca 2013 r.

Uwzględniając powyższe Kolegium podjęło uchwałę jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium

Wojciech Balcerzak