



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 11 marca 2013 r.

Poz. 1436



WOJEWODA LUBELSKI

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.98.2013 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 7 marca 2013 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXXII/181/13 Rady Gminy Stoczek Łukowski z dnia 31 stycznia 2013r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części obejmującej dział II ust. 8 Załącznika nr 2 do uchwały w brzmieniu: „na, przygotowanej przez dostarczającego zgodnie z obowiązującym wzorem, karcie przekazania odpadu”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXII/181/13 Rady Gminy Stoczek Łukowski z dnia 31 stycznia 2013r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części obejmującej dział II ust. 8 Załącznika nr 2 do uchwały w brzmieniu: „na, przygotowanej przez dostarczającego zgodnie z obowiązującym wzorem, karcie przekazania odpadu”.

Uzasadnienie do Rozstrzygnięcia nadzorczego Nr PN-II.4131.98.2013

Wojewody Lubelskiego

z dnia 7 marca 2013r.

Uchwała Nr XXXII/181/13 Rady Gminy Stoczek Łukowski została doręczona organowi nadzoru w dniu 11 lutego 2013r.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Stoczek Łukowski podjęła na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391).

W myśl powołanego przepisu, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności ilość odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości, częstotliwość odbierania odpadów komunalnych

od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Stosownie do treści działu II ust. 8 Załącznika nr 2 do uchwały *przyjmujący odpady pracownik PSZOK-u wystawi dostarczającemu potwierdzenie przyjęcia odpadu na ustalonym druku oraz potwierdzi odbiór odpadu na, przygotowanej przez dostarczającego zgodnie z obowiązującym wzorem, karcie przekazania odpadu.*

Powyższa regulacja pozostaje w sprzeczności z art. 66 ust. 4 w związku z art. 69 ust. 1, 3 i 4 obowiązującej w dniu podjęcia przedmiotowej uchwały ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. z 2013r. poz. 21).

Stosownie do treści powołanego art. 66 ust. 4 ww. ustawy obowiązek prowadzenia ewidencji odpadów nie dotyczy:

- 1) wytwórców:
 - a) odpadów komunalnych,
 - b) odpadów w postaci pojazdów wycofanych z eksploatacji, jeżeli pojazdy te zostały przekazane do przedsiębiorcy prowadzącego stację demontażu lub przedsiębiorcy prowadzącego punkt zbierania pojazdów;
- 2) osób fizycznych i jednostek organizacyjnych niebędących przedsiębiorcami, które wykorzystują odpady na potrzeby własne, zgodnie z art. 27 ust. 8;
- 3) podmiotów, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 1;
- 4) rodzajów odpadów lub ilości odpadów określonych w przepisach wydanych na podstawie ust. 5.

W art. 67 ust. 1 pkt 1 tej ustawy określono, iż ewidencję odpadów prowadzi się z zastosowaniem następujących dokumentów:

- 1) w przypadku posiadaczy odpadów:
 - a) karty przekazania odpadów,
 - b) karty ewidencji odpadów,
 - c) karty ewidencji komunalnych osadów ściekowych,
 - d) karty ewidencji zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego,
 - e) karty ewidencji pojazdów wycofanych z eksploatacji.

Kartę przekazania odpadów sporządza posiadacz odpadów, który przekazuje odpady (art. 69 ust. 1).

Posiadacz odpadów, który przejmuje odpady od innego posiadacza, jest obowiązany potwierdzić przejęcie odpadów na karcie przekazania odpadów wypełnionej przez posiadacza, który przekazuje te odpady, niezwłocznie po jej otrzymaniu (art. 69 ust. 3).

Dopuszcza się niesporządzanie karty przekazania odpadów, jeżeli jeden z posiadaczy odpadów nie jest objęty obowiązkiem prowadzenia ewidencji odpadów (art. 69 ust. 4).

Z brzmienia cytowanych przepisów wynika jednoznacznie, że wytwórca odpadów komunalnych jest zwolniony z obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów, w tym także karty przekazania odpadu.

W przypadku przekazywania odpadów do pszok-u ustawodawca konsekwentnie zezwala na niesporządzanie przez niego ww. dokumentu.

Innymi słowy, wytwórca odpadów komunalnych nie musi w tej sytuacji wypełniać karty przekazania odpadu.

Skoro zatem ustawodawca zwalnia wytwórcę odpadów komunalnych z tego obowiązku, to rada nie może w stanowionym przez siebie akcie rozstrzygać w odmienny sposób. Takie działanie rady należy uznać za sprzeczne z prawem.

Nadmienić należy, że podobnie brzmiące regulacje były zawarte w poprzednio obowiązującej ustawie z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach (Dz. U. z 2010r. Nr 185, poz. 1243 ze zm.) w art. 36 ust. 2, 7 i 8a.

Jeśli zatem wymienione przez Radę Gminy w dziale II ust. 8 Załącznika do uchwały regulacje są normowane powszechnie obowiązującymi przepisami ustawowymi, brak jest podstaw prawnych do regulowania tych kwestii w uchwale rady gminy.

Generalnie wskazać należy, iż zgodnie - z § 137 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908) - w uchwale nie powtarza się przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń. Naruszenie tego zakazu i wprowadzenie do uchwały przepisów ustawowych powoduje nieważność tych zapisów. Tym bardziej sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian w zapisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii w sposób odmienny niż w ustawie. Powszechnie obowiązujący porządek prawny narusza w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez gminę raz jeszcze tego co zostało już pomieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXII/181/13, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Stoczek Łukowski
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Stoczek Łukowski

Wojewoda Lubelski

Jolanta Szolno-Koguc