



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 15 kwietnia 2014 r.

Poz. 2441

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.92.2014 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 11 kwietnia 2014 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r. poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLI/210/14 Rady Gminy Marklowice z dnia 27 lutego 2014r. w sprawie ustanowienia dopłaty dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, do opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na terenie Gminy Marklowice, w części określonej w § 1 ust. 4-13 oraz § 2 uchwały - jako niezgodnej z art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013r. poz. 1399 ze zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 27 lutego 2014r. Rada Gminy Marklowice ustaliła dopłatę dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, do opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na terenie Gminy Marklowice. Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 14 marca 2014r. i została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z dnia 6 marca 2014r. pod pozycją 1342. Oznacza to, że uchwała ta weszła do obrotu prawnego i wywołuje skutki prawne.

Podstawę do podjęcia niniejszej uchwały stanowi art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie. Z przepisu tego wynika, iż rada gminy przy określaniu warunków opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1 i 2, może dokonywać następujących działań:

- różnicować stawki opłat,
- wprowadzać zwolnienia przedmiotowe,
- **ustanawiać dopłaty dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust.1**, spełniających ustalone przez nią kryteria lub
- określić szczegółowo zasady ustalania tych opłat.

A zatem, w przypadku nieruchomości zamieszkałych – niezależnie od tego, czy przedmiotowa opłata będzie ustalana na podstawie liczby mieszkańców, ilości zużytej wody czy powierzchni lokalu mieszkalnego – właściciel nieruchomości ma prawo uiścić tę opłatę według zasad szczegółowo określonych przez radę gminy. Rada Gminy Marklowice skorzystała z powyższego uprawnienia i kwestionowaną uchwałą określiła, iż po spełnieniu warunków szczegółowo określonych w § 1 ust. 1 tej uchwały właścicielowi nieruchomości przysługuje dopłata w wysokości określonej w § 1 ust. 3 uchwały.

Rada Gminy Marklowice w § 1 ust. 4 i 5 niniejszej uchwały określiła tryb przyznania przedmiotowej dopłaty, wskazała osoby uprawnione do złożenia wniosku oraz ustalił wzór tego wniosku. W kolejnych przepisach uchwały Rada wskazała podmiot przyjmujący wniosek, okres, na jaki przyznawana jest dopłata, formę przyznania dopłaty, rodzaj dokumentów dołączanych do wniosku, przypadki wygaśnięcia, wstrzymania

oraz cofania prawa do dopłaty (§ 1 ust. 6-11 uchwały). W § 1 ust. 12 uchwały Rada postanowiła, iż „należności z tytułu nienależnie pobranej dopłaty podlegają ściągnięciu w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji”. W kolejnym ustępie Rada przyjęła, iż „wysokość należności podlegającej zwrotowi oraz termin zwrotu tej należności ustala się w drodze decyzji administracyjnej. Z kolei w § 2 uchwały Rada postanowiła, że przyznana dopłata zalicza się na poczet opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za każdy miesiąc przysługiwania dopłaty pod warunkiem bieżącego regulowania wymaganych opłat.

W ocenie organu nadzoru powyższe przepisy uchwały nie mogą zostać uznane za prawidłową realizację kompetencji wynikającej z art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie. Należy mieć bowiem na uwadze i powołany wyżej przepis stanowi wyłącznie o kompetencji rady gminy w zakresie ustanawiania dopłat dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, spełniających ustalone przez nią kryteria. Na podstawie powołanego przepisu rada gminy powinna zatem w przedmiotowej uchwale określić w sposób jednoznaczny wyłącznie wysokość dopłaty oraz wskazać kryteria dla właściciela nieruchomości, które warunkują podleganie przedmiotowej dopłacie. Natomiast ustalenia Rady Gminy Marklowice zawarte w kwestionowanych wyżej przepisach uchwały, dotyczące m. in. trybu postępowania w zakresie przyznawania dopłat do opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mieszczą się w zakresie przyznanego przez ustawodawcę Radzie Gminy upoważnienia.

W świetle powyższego uzasadnienia należy uznać, iż uchwała Nr XLI/210/14 Rady Gminy Marklowice z dnia 27 lutego 2014r. została podjęta z naruszeniem obowiązującego prawa, co uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w części wskazanej na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Marklowice
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak