

UCHWAŁA NR 117 /2015
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 26 maja 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz.1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XI/49/15 Rady Miejskiej w Lubsku z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie terminu , częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stwierdza:

- nieważność zapisu zawartego w § 3 ust. 5 przedmiotowej uchwały o treści: "Wypłata wynagrodzenia dla inkasentów nastąpi w terminie 30 dni od daty przedłożenia do Urzędu Miejskiego w Lubsku rozliczenia pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za dany miesiąc" jako sprzecznego z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art.61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U.2013, poz. 1399 z późn. zm.) w zw. z art. art. 28§ 4 i art. 3 pkt 3 lit c ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (j.t. Dz. U. z 2015, poz. 613).

UZASADNIENIE

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 5 maja 2015 roku.

Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Izby stwierdziło, że zapis § 3 ust. 5 przedmiotowej uchwały o treści: "Wypłata wynagrodzenia dla inkasentów nastąpi w terminie 30 dni od daty przedłożenia do Urzędu Miejskiego w Lubsku rozliczenia pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za dany miesiąc" - narusza art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art.61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U.2013, poz. 1399 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem podstawa ich działania w realizacji zadań publicznych musi każdorazowo wynikać z normy prawa materialnego, upoważniającej organ do podjęcia konkretnego działania. Natomiast działanie organu administracji publicznej powinno być realizowane w ramach, a jednocześnie w granicach ustawowych udzielonego w ustawie upoważnienia.

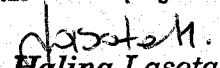
Z art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Zatem granicą kompetencji ustawowej rady gminy wynikającą z powołanego wyżej przepisu jest wyznaczenie w uchwale inkasentów opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i określenie wysokości ich wynagrodzenia. Wykroczeniem poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu

czystości i porządku w gminach, w ocenie Kolegium Izby, jest sytuacja, w której Rada Miejska w Lubsku poza elementami określonymi w art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dokonała w § 3 ust. 5 uchwały uregulowania kwestii terminu i warunków wypłaty wynagrodzenia inkasentom opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Kwestia ta nie powinna być bowiem w ocenie Kolegium Izby regulowana w uchwale wydanej na podstawie art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Stosownie natomiast do art. 3 pkt 3 lit c ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa - ilekroć w ustawie mowa jest o podatkach przepisy te stosuje się również do opłat. Natomiast z art. 28 § 4 ustawy Ordynacja podatkowa wynika, że rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa może ustalać wynagrodzenie dla płatników lub inkasentów z tytułu poboru podatków stanowiących dochody, odpowiednio, budżetu gminy, powiatu lub województwa. Zatem oprócz ustalenia wynagrodzenia za inkaso Rada Miejska w Lubsku nie powinna była w badanej uchwale wprowadzać w ocenie Kolegium Izby, ani terminu wypłaty wynagrodzenia dla inkasentów, ani też warunku wypłaty tego wynagrodzenia w postaci obowiązku przedłożenia do Urzędu Miejskiego w Lubsku rozliczenia pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za dany miesiąc, bowiem wprowadzając takie regulacje wykroczyła w ocenie Kolegium Izby poza zakres upoważnienia ustawowego z art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz naruszyła swoim działaniem art. 28 § 4 i art. 3 pkt 3 lit c ustawy Ordynacja podatkowa wykraczając również poza zakres upoważnienia udzielonego w tym przepisie, który znajduje zastosowanie również do poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

wz. Przewodniczącego Kolegium


Halina Lasota
Z-ca Prezesa