

## UCHWAŁA Nr II/442/2016

z dnia 26 stycznia 2016 r.

### KOLEGIUM

### REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr XII/76/2015 **Rady Miejskiej w Sieniawie** z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz.1113 z późn.zm.) w związku z art.91 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz.1515 z późn.zm.)

#### stwierdza

nieważność § 6 ust.2 uchwały XII/76/2015 Rady Miejskiej w Sieniawie z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty oraz § 7 w zakresie słów - "z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2016 roku".

#### Uzasadnienie

Uchwałą Nr XII/76/2015 z dnia 30 grudnia 2015 roku Rada Miejskiej w Sieniawie ustaliła metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty.

Powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 08 stycznia 2016 roku.

W omawianej uchwale Rada Miejska w Sieniawie określiła dwie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi „od liczby mieszkańców” oraz „od gospodarstwa domowego”. Określiła także wysokość stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W § 7 uchwały postanowiła, że uchwała wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 r. Ponadto w § 6 ust. 2 wprowadziła postanowienie o utracie mocy obowiązującej uchwały Nr XI/62/2015 z dnia 19 listopada 2015 r. w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty.

Kolegium zważyło co następuje:

Przepis art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych dopuszcza możliwość nadania aktowi prawnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Jak podkreślał Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 19 listopada 2010 r. (sygn.akt II FSK 1272/09) wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznawania praw. Z całą stanowczością należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków. Natomiast stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określone w § 2 uchwały są wyższe niż ustalone uchwałą Nr XXX.277.2013 Rady Miejskiej w Sieniawie z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty, uchylanej postanowieniem § 6 ust.1 badanej uchwały. Nadanie wstecznej mocy obowiązującej wyższym stawkom opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi naruszenie interesu podatnika. Nie znajduje więc uzasadnienia ustalenie terminu wejścia w życie uchwały (i jej mocy obowiązującej) innego, niż wynikający z przepisów art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, czyli po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia.

Ponadto Rada Miejska w Sieniawie w § 6 ust.2 przedmiotowej uchwały wprowadziła postanowienie uchylające uchwałę Rady Miejskiej w Sieniawie Nr XI/62/2015 z dnia 19 listopada 2015 r. w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty.

Na podstawie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, że Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XXVI/6378/2015 z dnia 28 grudnia 2015 roku, stwierdziło nieważność uchwały Rady Miejskiej w Sieniawie Nr XI/62/2015 z dnia 19 listopada 2015 r. w sprawie

określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty w całości.

W świetle powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia.

W myśl cytowanego przepisu ustawy stwierdzenie nieważności uchwały następuje w drodze deklaratoryjnego aktu administracyjnego i działa „*ex tunc*” / wyrok NSA z dnia 12 października 1990 r., S.A./Lu 663/90, ONSA 1990, nr 4, poz. 6./ Tym samym uchwała jest nieważna od chwili jej podjęcia, a zatem prawnie bezskuteczna. W konsekwencji zatem brak jest podstaw prawnych do wprowadzania przez organ gminy regulacji uchylających postanowienia uchwały, której nieważność stwierdził organ nadzoru.

Rada Miejska w Sieniawie uchylając w § 6 ust.2 badanej uchwały postanowienia uchwały, wobec której Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło nieważność w całości narusza powołany przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i z tych względów regulacja ta nie może funkcjonować w obrocie prawnym.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

PREZES

**dr Zbigniew K. Wójcik**