



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 23 stycznia 2013 r.

Poz. 427

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.6.2013 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 18 stycznia 2013 r.

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz.1591 ze zm.), art.6r ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2012.391 z późn. zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XXVII/161/12 Rady Gminy Bukowsko z dnia 14 grudnia 2012r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Uzasadnienie

Rada Gminy Bukowsko, działając m.in. na podstawie art. 6r ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2012.291), podjęła uchwałę Nr XXVII/161/12 z dnia 14 grudnia 2012r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Powołany w podstawie prawnej uchwały przepis stanowi, iż rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności ilość odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości, częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Tymczasem podjęta uchwała z przekroczeniem delegacji ustawowej zawartej w art.6r ust.3 określiła:

- obowiązki osób oddających odpady komunalne, co powinno być uregulowane w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie, uchwalonym na podstawie art.4 ustawy,
- termin uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co jest przewidziane w art. 6l. ustawy,
- sposób wykonywania przez wykonawcę usługi odbierania odpadów komunalnych powstających na terenie nieruchomości zamieszkałych w gminie Bukowsko, co powinno być określone w umowie zawartej pomiędzy przedsiębiorcą wyłonionym w drodze przetargu a wójtem (art.6 f ust.1 ustawy).

W §1 ust.2 Rada określiła, iż z systemu wyłączone są instytucje i podmioty prowadzące działalność gospodarczą oraz działalność rolniczą, które we własnym zakresie zobowiązane są do podpisywania umów na odbiór odpadów z prowadzonej działalności na zasadach cywilno-prawnych z firmami posiadającymi wpis do rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Wójta Gminy Bukowsko. Tak sformułowany zapis jest niezgodny z art. 6c ustawy, który wprowadza podział na właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. Jednocześnie, zgodnie z definicją określoną w art. 2 ust.1 pkt 4 ustawy, przez właścicieli nieruchomości - rozumie się także

współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością.

Jeżeli gmina nie podjęła uchwały o odbieraniu odpadów od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, to zawieranie umów na odbiór odpadów komunalnych dotyczy wszystkich właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, a nie tylko podmioty prowadzące działalność gospodarczą i rolniczą, przy czym należy zauważyć, że działalność rolniczą na terenie Gminy Bukowsko najczęściej prowadzą właściciele nieruchomości zamieszkałych.

Analogicznie, z powodów skazanych wyżej, niezgodny z przepisami ustawy jest zapis § 4 ust.13 uchwały.

W § 2 Rada Gminy zawarła definicje pojęć z przekroczeniem delegacji zawartej w art. 6r ust.3 ustawy. W orzecznictwie sądowym został ukształtowany pogląd, że w akcie prawa miejscowego nie powtarza się przepisów ustawy upoważniających oraz przepisów innych aktów normatywnych. W akcie normatywnym niższym rangą niż ustawa bez upoważnienia ustawowego nie formułuje się też definicji ustalających znaczenie określeń ustawowych, w szczególności zaś w akcie wykonawczym nie formułuje się definicji, które ustalałyby znaczenie określeń zawartych w ustawie upoważniającej. W orzecznictwie sądów administracyjnych dopuszczono możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, ale musi być to powtórzenie dosłowne, z jednoczesnym powołaniem się na konkretny, przytoczony przepis ustawy (zob. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 15 marca 2007 r., II SA/Wr 521/06, lex nr 297217, wyrok WSA w Lublinie z dnia 19 września 2008 r., II SA/Lu 485/08, lex nr 475237).

W § 3 określono obowiązki osób pozbywających się odpadów komunalnych, co powinno być uregulowane w regulaminie wydanym na podstawie art. 4 ustawy.

W § 3 ust.4 lit. b i c powtórzono przepis art.6m ustawy o terminach składania deklaracji, w ust.5 określono obowiązek wnoszenia opłaty oraz przypadki wydania decyzji przez Wójta, co narusza art.6o ustawy, który stanowi, że wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze. Ponadto podstawą prawną do określenia wzoru deklaracji jest art. 6n., który przewiduje, iż rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Rada gminy w uchwale, tej może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W § 3 ust.11 wskazano, że rada podejmie odrębną uchwałę w sprawie ustalenia terminu przedłożenia rachunków przez właścicieli, czego nie przewiduje ustawa.

W § 4 ust.8 lit.e ustalono, że odpady wymienione w punkcie a, b, wielkogabarytowe, AGD, zielone można samodzielnie dostarczyć do punktu odbioru odpadów w Karlikowie. Warunkiem przyjęcia odpadów jest okazanie aktualnego dowodu uiszczenia opłaty za wywóz, w przypadku braku takiej opłaty odpady zostaną przyjęte po dokonaniu wpłaty.

Zapis ten niezgodny jest z art. 6r. ust.2 pkt 1 ustawy, który stanowi, iż z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych oraz niezgodny z art. 6p. o treści: razie stwierdzenia, że właściciel nieruchomości nie uiszczył opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uiszczył ją w wysokości niższej od należnej, wójt określa, w drodze decyzji, wysokość zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z cytowanych wyżej przepisów wynika, że w ramach opłaty uiszczonej gminie, gmina uwzględni koszt odebrania odpadów komunalnych. Natomiast nieuiszczenie opłaty przez właściciela skutkuje wydaniem decyzji administracyjnej. Nie można zatem uzależniać odebrania odpadów od uiszczenia opłaty. Ponadto niezgodne z ustawą jest umożliwienie samodzielnego dostarczania odpadów (w tym zmieszanych) do punktu odbioru odpadów w Karlikowie, gdy tymczasem możliwe jest jedynie dostarczanie przez właściciela segregowanych odpadów do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykracza poza zakres powołanego w uchwale art.6r ust.3. Podstawą do podjęcia uchwały w tym przedmiocie jest art.6l.

W § 6 uchwały Rada Gminy bez podstawy prawnej wprowadziła zapisy dotyczące postępowania reklamacyjnego.

W § 7 uchwały z przekroczeniem granic ustawowych Rada Gminy określiła sposób i warunki wykonywania usługi przez wykonawcę odbierającego odpady komunalne powstające na terenie nieruchomości w Gminie Bukowsko, co powinno być określone w umowie zawartej pomiędzy przedsiębiorcą wyłonionym w drodze przetargu a wójtem (art.6 f ust.1 ustawy).

W § 8, z przekroczeniem delegacji ustawowej określonej w powołanym art. 6 r. ust.3 ustawy, Rada Gminy określiła zasady odpowiedzialności karnej i karnoskarbowej, jak również przewidziała stosowanie kodeksu cywilnego.

W treści uchwały kilkakrotnie posłużono się pojęciem „niniejszy regulamin”, gdy tymczasem uchwała została podjęta na podstawie art.6r ust.3, a nie art.4 ustawy, również treść uchwały tylko w niewielkim zakresie reguluje kwestie, które powinny znaleźć się w regulaminie.

Mając na uwadze powyższe naruszenia prawa, stwierdzenie nieważności niniejszej uchwały należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

Janusz Olech

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bukowsko
2. Przewodniczący Rady Gminy Bukowsko