



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 4 lutego 2013 r.

Poz. 690

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 29/2013 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

z dnia 1 lutego 2013 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

#### **orzekam**

o nieważności uchwały Nr XXI/149/2012 Rady Gminy w Dąbrowie z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Dąbrowa i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 20 grudnia 2012 r. Rada Gminy w Dąbrowie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.), podjęła uchwałę w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Dąbrowa i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Powyższa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 2 stycznia 2013 r.

Zawiadomieniem z dnia 24 stycznia 2013 r. sygn.: WNK.IV.4131.46.2013.KB organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały informując, że zawiera ona uregulowania naruszające dyspozycję art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przewodnicząca Rady Gminy w Dąbrowie, pismem z dnia 28 stycznia 2013 r., wypowiedziała się w powyższej kwestii, uznając zasadność argumentów przedstawionych przez organ nadzoru. Wobec powyższego organ nadzoru podtrzymuje stanowisko wyrażone w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Należy stwierdzić, że stosownie do brzmienia art. 6r ust. 3 ustawy u.c.p.g., rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności ilość odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości, częstotliwość odbierania tych odpadów i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Elementy składowe uchwały zawarte zostały w powyższym wyliczeniu poprzedzonym zwrotem „w szczególności”, co oznacza, że nie jest to wyliczenie przykładowe, ale są to obligatoryjne elementy uchwały. Określenie powyższych kwestii stanowi niezbędne minimum, które musi zostać uregulowane w przedmiotowej uchwale. Rada gminy, jeżeli uzna to za stosowne, może zamieścić w niej również inne kwestie.

Wskazane przez radę gminy ilości odpadów, które przedsiębiorca będzie zobowiązany odbierać oraz częstotliwość ich odbierania, bez wątpienia będą miały wpływ na cenę tej usługi uiszczaną przez gminę, a także wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ilość tę powinno się określić z uwzględnieniem harmonogramu odbierania odpadów.

Treść przedmiotowej uchwały będzie też miała wpływ na specyfikację istotnych warunków zamówienia przy przetargu na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych oraz na treść umowy zawieranej z przedsiębiorcą wyłonionym w drodze przetargu.

Należy zauważyć, że postanowienia dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych muszą być obligatoryjnie uregulowane także w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy (art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy u.c.p.g.). Wobec powyższego zarówno regulamin, jak i przedmiotowa uchwała powinny zawierać spójne regulacje. Regulamin może zawierać także uregulowania dotyczące sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy u.c.p.g.), stąd też i w tym przypadku należy zapewnić spójność rozwiązań zawartych w obu regulacjach.

Po przeprowadzeniu analizy uchwały Nr XXI/149/2012 Rady Gminy w Dąbrowie, organ nadzoru stwierdza, że przepis § 6 ust. 1 omawianej uchwały nie wypełnia dyspozycji art. 6r ust. 3 ustawy u.c.p.g., który nakłada na radę gminy obowiązek określenia w uchwale sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Odesłanie do informacji zawartych na stronie internetowej urzędu jest w tym przypadku nieuprawnione. W ocenie organu nadzoru rada nie wywiązała się w tym zakresie z obowiązku nałożonego ustawą.

Natomiast § 6 ust. 2 – stoi on w sprzeczności z § 4 uchwały. Przepis § 4 stanowi bowiem, że odpady komunalne (o których mowa w § 2 ust. 3) zbierane w sposób selektywny – odbierane są od właścicieli nieruchomości co dwa miesiące. Przepis § 6 ust. 2 stanowi natomiast, że właściciele nieruchomości samodzielnie dostarczają ww. odpady (o których mowa w § 2 ust. 3) do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Niezrozumiałe wydaje się także wprowadzenie w § 6 ust. 3 uchwały ograniczeń w zakresie przyjmowaniu odpadów zbieranych w sposób selektywny (o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy u.c.p.g.) przez punkt selektywnego zbierania odpadów. Wątpliwości budzą w tym przypadku także nieprecyzyjne kryteria oceny odpadów dostarczanych do punktu (rodzaj i ilość).

Uchwały zawierające normy powszechnie obowiązujące, powinny być czytelne i zrozumiałe dla mieszkańców, a zatem wszystkie istotne unormowania powinny wynikać z treści uchwał, bez konieczności odsyłania do innych aktów prawnych. Przepisy uchwały powinny być precyzyjne, m.in. w zakresie stosowanej terminologii (np. pojęcie „gruz” nie jest tożsame z użytym w ustawie sformułowaniem: „odpady budowlane i rozbiórkowe”) i jasno wskazywać cel wprowadzanych regulacji – zapewnienie porządku i czystości w gminach, poprzez stworzenie efektywnego systemu odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Analizując zapis § 8 uchwały: „Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie 14 dni od opublikowania z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2013 r.” należy stwierdzić, że jest on sprzeczny z zasadami techniki prawodawczej i stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały. Nie może bowiem uchwała wejść w życie i nie obowiązywać – wejście uchwały w życie jest równoznaczne z jej obowiązywaniem w sensie prawnym.

Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Kwestię tę regulują przepisy ustawy. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wobec powyższego dopuszczalne jest określenie w uchwale terminu wejścia w życie dłuższego niż 14 dni od dnia jej ogłoszenia, poprzez określenie konkretnej daty dziennej (np. „uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2013 r.”). Dopuszczalne jest również, określenie w stosunku do poszczególnych zapisów uchwały (np. jej części, rozdziałów, paragrafów) różnych terminów wejścia w życie, jeżeli jest to uzasadnione względami praktycznymi.

Podsumowując, należy stwierdzić, że ustawodawca upoważniając radę do określenia w drodze uchwały szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, określił zakres jaki podlega regulacji rady.

Rada zobowiązana została do uregulowania w uchwale przynajmniej tych kwestii, które zostały wprost wymienione w art. 6r ust. 3 ustawy u.c.p.g. tj.: ilości odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości, częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Mając na względzie powyższe – w ocenie organu nadzoru – Rada Gminy w Dąbrowie podejmując w dniu 20 grudnia 2012 r. uchwałę Nr XXI/149/2012, naruszyła w sposób istotny wskazane wyżej normy prawne.

**Rozstrzygnięcie nadzorcze jest ostateczne.**

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia – za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego  
Wicewojewoda  
Zbigniew Ostrowski