



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 6 lutego 2013 r.

Poz. 737

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 38/2013 WOJEWODY KUJAWSKO - POMORSKIEGO

z dnia 5 lutego 2013 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

orzekam

o nieważności uchwały Nr XXVIII/216/2012 Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2012 r. Rada Miejska w Strzelnie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.), podjęła uchwałę w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Powyższa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 stycznia 2013 r.

Zawiadomieniem z dnia 23 stycznia 2013 r. sygn.: WNK.IV.4131.41.2013.KB organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały informując, że zawiera ona uregulowania naruszające dyspozycję art. 6 r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Strzelnie, pismem z dnia 24 stycznia 2013 r., wypowiedział się w powyższej kwestii, uznając zasadność argumentów przedstawionych przez organ nadzoru. Wobec powyższego organ nadzoru podtrzymuje stanowisko wyrażone w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Na wstępie należy stwierdzić, że stosownie do brzmienia art. 6 r ust. 3 ustawy u.c.p.g., rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności ilość odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości, częstotliwość odbierania tych odpadów i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Elementy powyższej uchwały zostały zawarte w wyliczeniu poprzedzonym zwrotem „w szczególności”, co oznacza, że nie jest to wyliczenie przykładowe, ale są to obligatoryjne elementy uchwały. Określenie powyższych kwestii stanowi niezbędne minimum, które musi zostać uregulowane w przedmiotowej uchwale. Rada gminy, jeżeli uzna to za stosowne, może zamieścić w niej również inne kwestie.

Wskazane przez radę gminy ilości odpadów, które przedsiębiorca będzie zobowiązany odbierać oraz częstotliwość ich odbierania, bez wątplenia będą miały wpływ na cenę tej usługi uiszczaną przez gminę, a także

wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ilość tę powinno się określić z uwzględnieniem harmonogramu odbierania odpadów.

Treść przedmiotowej uchwały będzie też miała wpływ na specyfikację istotnych warunków zamówienia przy przetargu na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych oraz na treść umowy zawieranej z przedsiębiorcą wyłonionym w drodze przetargu.

Należy zauważyć, że postanowienia dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych powinny być obligatoryjnie uregulowane także w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy (art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy). Wobec powyższego zarówno regulamin, jak i przedmiotowa uchwała powinny zawierać spójne regulacje. Regulamin może zawierać także uregulowania dotyczące sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 4 ust. 2 pkt. 1 lit. a ustawy), stąd też i w tym przypadku należy zapewnić spójność rozwiązań zawartych w obu regulacjach.

Po przeprowadzeniu analizy uchwały Nr XXVIII/216/2012 Rady Miejskiej w Strzelnie, organ nadzoru stwierdza następujące uchybienia.

Przepis § 5 uchwały jest nieprecyzyjny. Nie wynika z niego jednoznacznie, czy częstotliwość odbioru odpadów komunalnych określona w pozycjach oznaczonych literami a), b) i c) odnosi się do wszystkich odpadów wymienionych w punktach 1), 2), 3) i 4), czy tylko do wymienionego w punkcie 4) popiołu. Zapis ten wymaga doprecyzowania.

Natomiast przepis § 7 uchwały, określając częstotliwość odbioru odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, odsyła w tym zakresie do regulaminu utrzymania czystości i porządku Miasta i Gminy Strzelno. Takie odesłanie jest sprzeczne z dyspozycją art. 6 r ust. 3 ustawy u.c.p.g. Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych musi być określona w przedmiotowej uchwale.

Omawiając powyższe zapisy, należy stwierdzić, że przepisy uchwały zawierające normy powszechnie obowiązujące, powinny być czytelne i zrozumiałe dla mieszkańców, a zatem wszystkie istotne unormowania powinny wynikać z treści uchwały, bez konieczności odsyłania do innych aktów prawnych.

Również przepis § 9 uchwały nie wypełnia dyspozycji art. 6 r ust. 3 ustawy u.c.p.g., która nakłada na radę gminy obowiązek określenia w uchwale sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXVIII/216/2012 Rady Miejskiej w Strzelnie nie zawiera takich uregulowań.

Należy także zwrócić uwagę na terminologię, użytą w omawianej uchwale. Takie sformułowania, jak: makulatura [§ 5 pkt 1] (zamiast: papier), czy odpady remontowo-budowlane i rozbiórkowe [§ 2 ust. 1 i 2; § 10] (zamiast: odpady budowlane i rozbiórkowe) nie znajdują odzwierciedlenia w przepisach art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy u.c.p.g.

Nieprawidłowy jest także zapis § 12 uchwały: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego, z mocą obowiązującą od 1 lipca 2013 r.” Jest on sprzeczny z zasadami techniki prawodawczej i stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały. Nie może bowiem uchwała wejść w życie i nie obowiązywać – wejście uchwały w życie jest równoznaczne z jej obowiązywaniem w sensie prawnym.

Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Kwestię tę regulują przepisy ustawy. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wobec powyższego dopuszczalne jest określenie w uchwale terminu wejścia w życie dłuższego niż 14 dni od dnia jej ogłoszenia, poprzez określenie konkretnej daty dziennej (np. „uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2013 r.”). Dopuszczalne jest również, określenie w stosunku do poszczególnych zapisów uchwały (np. jej części, rozdziałów, paragrafów) różnych terminów wejścia w życie, jeżeli jest to uzasadnione względami praktycznymi.

Podsumowując, należy stwierdzić, że ustawodawca upoważniając radę do określenia w drodze uchwały szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, określił zakres jaki podlega regulacji rady.

Rada zobowiązana została do uregulowania w uchwale przynajmniej tych kwestii, które zostały wprost wymienione w art. 6 r ust. 3 ustawy u.c.p.g. tj.: ilości odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości, częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Mając na względzie powyższe – w ocenie organu nadzoru – Rada Miejska w Strzelnie podejmując w dniu 28 grudnia 2012 r. uchwałę Nr XXVIII/216/2012, naruszyła w sposób istotny wskazane wyżej normy prawne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia – za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Ewa Mes