



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 1 sierpnia 2012 r.

Poz. 2204

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.199.2012

#### WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 26 lipca 2012 r.

Na podstawie art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XVIII/334/12 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 19 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2012-2016.

#### Uzasadnienie:

Powołując się na art. 18 pkt 20 ustawy o samorządzie województwa i art. 15 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243 z późn. zm.), oraz art. 16 ust.2 i ust. 3 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897 z późn. zm.), Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego podjął w dniu 19 czerwca 2012 r. uchwałę Nr XVIII/334/12 w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2011-2016.

Stosownie do art. 15 ustawy o odpadach, uchwała w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami podejmowana jest przez Sejmik Województwa wraz z uchwaleniem wojewódzkiego planu gospodarki odpadami i określa:

- regiony gospodarki odpadami komunalnymi,
- regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacje przewidziane do zastępczej obsługi tych regionów, do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn,
- regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych niespełniające wymagań ochrony środowiska, których modernizacja nie jest możliwa z przyczyn technicznych lub nie jest uzasadniona z przyczyn ekonomicznych.

W myśl art. 16 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 Nr 152, poz. 897 z późn. zm.), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami uwzględnia się funkcjonujące na terenie województwa instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, które w dniu wejścia w życie ustawy spełniają wymagania dotyczące regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. W przypadku zakończenia budowy instalacji spełniającej wymagania dotyczące regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, dla której przed dniem wejścia w życie ustawy wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach lub decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, instalację tę uwzględnia się w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami lub dokonuje się zmiany w tej uchwale.

W wykazie instalacji regionalnych do przetwarzania odpadów komunalnych, stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały Nr XVIII/334/12 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego pominięto istniejącą instalację

w Mażanach, należąca do AMEST KĘTRZYN Sp. z o.o. w Mażanach, oraz instalację w Różankach k/Susza, należąca do Zakładu Usług komunalnych USKOM Sp. z o.o. w Mławie.

Obie instalacje spełniają wymagania przewidziane w art. 3 ust. 3 pkt 15c ustawy o odpadach dla regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, zatem w świetle art. 16 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, winny znaleźć się w wykazie regionalnych instalacji (RIPOK) zawartym w uchwale w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2011-2016.

Jak przyznaje w piśmie wyjaśniającym z dnia 25 lipca 2012 r. Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego, zarówno instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Różankach k/Susza jak i instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Mażanach spełnia wymagania wskazane w art. 3 ust. 3 pkt 15c ustawy o odpadach. Powodem nieumieszczenia ich w wykazie regionalnych instalacji RIPOK było przyjęcie przez Zarząd Województwa, zgodnie z zaleceniami Ministra Środowiska, Ministra Rozwoju regionalnego oraz Wojewódzkiego funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, jako jednego z kryterium wyznaczania w regionach gospodarki odpadami komunalnymi instalacji RIPOK, zapewnienie trwałości projektom dotyczącym budowy i rozbudowy zakładów gospodarowania odpadami współfinansowanych ze środków finansowych Unii Europejskiej oraz innych środków publicznych. Stąd też instalacje w Mażanach i Różankach, jako instalacje finansowane ze środków prywatnych, nie zostały ujęte w wykazie RIPOK.

Przyjęcie jako kryterium uznania danej instalacji za instalację regionalną RIPOK sposobu finansowania budowy i rozbudowy instalacji nie znajduje żadnego uzasadnienia. Ani z ustawy o odpadach, ani z ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie wynika, aby dla uznania danej instalacji za instalację regionalną znaczenie miało finansowanie ze środków Unii Europejskiej bądź innych środków publicznych. Brzmienie art. 16 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje, iż każda instalacja spełniająca przesłanki określone w art. 3 ust. 3 pkt 15c ustawy o odpadach winna być ujęta w wykazie regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, zawartym w uchwale w sprawie wykonania planu gospodarowania odpadami. Sposób finansowania budowy i rozbudowy instalacji ze środków publicznych czy ze środków prywatnych - nie ma tu żadnego znaczenia. Stąd też nieumieszczenie instalacji w Różankach i Mażanach jako RIPOK w uchwale w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2011-2016, należy uznać za istotne naruszenie prawa, a w szczególności art. 16 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zw. z art. 3 ust. 3 pkt 15c ustawy o odpadach.

Należy się również zgodzić z zarzutami zawartymi w skargach AMEST KĘTRZYN Sp. z o.o. w Mażanach, Zakładu Usług Komunalnych „USKOM” Sp. z o.o. w Mławie, Wójta Gminy Kętrzyn i Wójta Gminy Barciany, iż nieumieszczenie instalacji w Mażanach i Różankach w wykazie RIPOK z powodów podanych przez Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego, mimo spełnienia przesłanek z art. 3 ust. 3 pkt 15c ustawy o odpadach, narusza konstytucyjną zasadę równości wobec prawa (art. 32 konstytucji RP) oraz zasadę swobody działalności gospodarczej (art. 20 Konstytucji RP).

Stąd też należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z powodu jego niezgodności z prawem, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Marian Podziewski