



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 9 sierpnia 2012 r.

Poz. 2642

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-III.4131.14.2012.KG WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 7 sierpnia 2012 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdza się **nieważność § 4 uchwały nr XXI/233/12 Rady Miejskiej w Chojnicach z dnia 2 lipca 2012 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za przyjęcie odpadów na teren składowiska w miejscowości Nowy Dwór k/Angowic.**

#### Uzasadnienie

W dniu 2 lipca 2012 r. Rada Miejska w Chojnicach podjęła uchwałę nr XXI/233/12 w sprawie ustalenia stawek opłat za przyjęcie odpadów na teren składowiska w miejscowości Nowy Dwór k/Angowic.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Miejska wskazała m. in. przepis art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236).

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 9 lipca 2012r.

**W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, że § 4 uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem prawa.**

W § 4 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Chojnicach przyjęła zapis: „*Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego*”. Rada Miejska uznała zatem uchwałę za akt prawa miejscowego i uzależniła jej wejście w życie od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W ocenie organu nadzoru stanowisko to należy uznać za nieprawidłowe. Przywołany w podstawie prawnej wydania przedmiotowej uchwały art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej stanowi, że organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Zdaniem organu nadzoru przepis ten dotyczy opłat, które mają charakter wynagrodzenia (ceny) za usługę świadczoną przez gminę czy za korzystanie z urządzeń, obiektów itp. będących własnością gminy, a więc dotyczy opłaty za zaangażowanie środków publicznych (środków gminnych) w dane urządzenie bądź usługę. Uchwała ustalająca stawki opłat za przyjęcie odpadów na teren składowiska nie posiada charakteru prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego są to bowiem akty o charakterze normatywnym określające reguły określonego zachowania się, dotyczące generalnie oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie wskazanych sytuacjach, będące jednocześnie źródłem praw i obowiązków tychże podmiotów. Tymczasem postanowienia przedmiotowej uchwały skierowane są do podporządkowanych gminie jednostek organizacyjnych, wiążą jedynie podmioty znajdujące się w strukturze organizacyjnej, w której akt został wydany. Nie rozstrzygają natomiast bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, będących w badanym przypadku usługobiorcami usług komunalnych. Podmioty te uiszczają opłaty w wysokości i na podstawie umowy cywilnoprawnej zawartej z właściwą gminną jednostką organizacyjną lub bezpośrednio z organem wykonawczym gminy. Stanowisko organu nadzoru w przedmiotowej sprawie znajduje potwierdzenie

w orzecznictwie sądów administracyjnych (wyrok WSA w Lublinie z dnia 4 listopada 2010 r., sygn. akt II SA/Lu 491/10, wyrok NSA we Wrocławiu z dnia 29 listopada 2001 r., sygn. akt SA/Wr 1415/01 oraz wyrok NSA w Warszawie z dnia 20 października 2005 r., sygn. akt II OSK 138/05).

Na marginesie należy zauważyć, że nie istnieją także żadne przepisy szczególne nakazujące publikację przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zgodnie bowiem z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
  - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego oraz nie mieści się w żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W świetle powyższego § 4 przedmiotowej uchwały jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W niniejszej sytuacji należało stwierdzić nieważność § 4 przedmiotowej uchwały. Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

**Ryszard Stachurski**